

伊川县应急管理局文件

伊应急〔2023〕24号

伊川县应急管理局 2022年度法治政府建设工作报告

伊川县人民政府：

2022年度，伊川县应急局认真落实省市县关于建设法治政府工作的一系列决策部署，依法行政，努力做好应急管理各项工作，全力服务伊川经济和社会发展大局，按照“简政放权、放管结合、优化服务”的总体要求，牢固树立依法行政和执法为民的思想，深入贯彻落实新发展理念，通过转作风、调思路、变方式，在做好安全生产监管工作的同时进一步优化营商环境，加强服务指导，强化事前、事中监管，深入推进安全生产领域依法行政工作，主要情况如下：

一、主要工作

（一）执法队伍建设情况

2007年，经伊川县编制委员会【伊编2007】10号文件批复，成立伊川县安全生产监察执法大队，核定编制15人，股级事业单位，实有人员107名，其中财政全供人员22名，其余均为自收自支人员。2019年国家机构改革之后，安全生产监察执法大队划入伊川县应急管理局管理，2021年5月组建两个执法中队，现有执法人员14人，其中在编持有执法证人员5名，担负全县的安全监管综合行政执法工作，随着国家对安全生产工作的重视和管理上的严格要求，安全监管任务重，压力大，人员、编制、车辆、装备、经费都严重不足，无法适应当前安全监管工作的需要。

执法检查情况：

2022年度共检查企业405家次，出动执法人员813人次，行政处罚30家，罚款50.5万元。

（二）持续完善依法行政制度建设

1. 促进重大行政决策科学民主。制定印发《重大行政决策管理制度》，明确重大行政决策的决策主体、事项范围、法定程序、法律责任等。列入重大行政决策事项目录的，党委会或局长办公会议集体议决前需经法规科法制审核。对于行政处罚决定以及其他涉及公众利益的重大行政决策事项，均通过网上公示等形

式向社会公布，征求社会公众意见，同时，建立了法律顾问工作制度，聘请法律专家进行政策咨询。

2. 全面推行行政执法“三项制度”。一是成立了“三项制度”推进工作领导小组，由党委书记、局长任组长，各执法部门负责人为成员，制定贯彻落实工作制度和保障措施，组织开展工作督导检查。二是印发《行政执法公示办法》、《重大执法决定法制审核办法》和《关于成立伊川县应急管理局案件审理委员会的通知》等文件，对“三项制度”的具体工作规则进行明确，目前，我局的执法信息均录入网上，所有行政处罚案件均经法制审核。

3. 全面落实行政执法责任制。一是认真组织开展执法案卷评查工作，每季度组织一次执法案卷评查，及时纠正案件办理过程中出现的问题。二是定期开展执法人员安全生产法律法规专题培训，每年集中开展的全系统法律法规专题培训不少于4次，同时我们组织执法人员积极参加省、市的各类执法和业务培训，在日常工作中还通过局执法业务骨干领学的方式进行随时业务培训，有力的保证了执法人员的业务素质 and 执法水平。

4. 全面实行行政权力制约监督。一是建立了常态化、长效化的内部层级监督制度，完善了行政监察制度，印发了《开展坚持标本兼治推进以案促改工作实施方案的通知》，确保廉政建设各项任务得到落实。二是完善社会监督和舆论监督机制，建立行政机关违法行为投诉举报登记制度，举报箱、电子信箱、12350

热线电话等监督渠道畅通，近年来来我局办理的行政执法案件无一起行政复议及行政诉讼。

5、持续推进“服务型”执法机构建设。认真落实服务型行政执法建设工作要求，以全面推进服务型行政执法为根本出发点，强化服务、求实创新，提高全局行政执法水平。一是修改完善行政指导和行政调解工作机制，印发了《关于规范办理行政处罚案件行为的通知》、《关于进一步规范行政执法工作的通知》、《行政指导文书使用说明》等文件规定。二是积极开展法律风险防控，我局根据近年来企业违法情况，编制了行政相对人违法风险点清单，通过集中培训和现场指导的方式，对企业开展了广泛的宣传，有效防控行政相对人违法风险。三是创新“互联网+行政执法”工作新模式，启用了河南省安全生产监管平台，行政许可、行政处罚、日常检查、专项检查等执法活动均通过平台办理。

（三）持续深化“放管服”改革

1、积极推进“互联网+政务服务”服务模式。一是按照政务服务事项标准化建设工作要求，对保留的124项行政许可事项，全面实行目录化、编码化、动态化管理，实现国家、省、市和县“四级十同”，并在河南省政务服务网公开了办事指南、申报材料、办理流程、咨询监督电话等许可信息，全部实现网上办理；二是严格按照一体化平台建设的部署，将所有的行政许可事项全部纳入平台办理，实行许可事项集中管理、许可服务集中提

供、许可信息集中公开。在规范许可及相关服务事项的基础上，积极推进“互联网+政务服务”服务模式，依托政务服务中心门户网站开辟网上办理业务，切实实现“一网通办”，公布23项事项为“一证通办”，实现仅凭身份证即可办理。让企业足不出户即可网上提交资料，网上查询办理，短信告知等，提前了解最新动态，真正实现了“网络多跑腿、群众少跑腿”，落实“一次都不跑”，最大限度的方便群众办事。

2、优化服务质量，提高办事效率。去年以来，我局在严把许可条件的前提下，行政审批减环节、减材料、减时限，全力促进我局营商环境优化提升。一是严格落实了首问负责、一次性告知、限时办结等工作制度，行政审批环节由原来的6个压减到3个，审批时间由法定的45个工作日和30个工作日全部压缩为6个工作日以内，设定即办件67项，占全部许可事项的54%，所有审批项目全部进驻服务大厅，企业申请事项全部实现网上申请、受理、办结。共受理办结许可事项170件，均在承诺时限内完成，限时办结率、评价满意率达到100%。二是为便于企业在网上上传资料，制作了指导企业申报操作的PPT，对如何在网上上传资料，上传资料时出现的问题进行了详细的说明，让企业足不出户即可网上提交资料，真正落实了“一次都不跑”。三是对各类证明事项进行清理，发布取消了特种作业操作证和高危行业负责人6项证明事项，做到清单之外无证明。

3、建立“容缺受理”机制和实施行政许可委托。对法定需提交的资质证书、营业执照、立项文件、特种作业证、负责人安全资格证等材料实行“容缺后补”制度，明确申报材料 and 容缺材料，切实减轻企业和群众负担，降低办事成本。在市局将承担危险化学品经营许可证延期、变更业务委托由县（市、区）局进行许可以来，共办理委托许可事项 152 件，通过审批权限的委托，减少审批环节，打通服务企业“最后一米”。

4、加强事前事中事后监管。一是全面开展“双随机、一公开”工作，建立行政执法“一单两库”，录入国家企业信用信息公示系统。执法人员库及检查对象库每年进行调整，按照重点监察和随机抽查相结合的方式制定年度执法计划开展检查，减少、避免重复检查、多头检查等干扰企业正常工作的情况发生。二是加强信用监管，先后印发了《企业安全生产失信行为管理制度（试行）的通知》、《公共信用信息归集、使用、修复管理暂行办法的通知》，严格依法界定守信和失信行为，实行守信联合激励和失信联合惩戒。

5、优化法治化营商环境。一是认真开展行政指导工作，对企业存在的一般违法行为，企业能够积极整改，且未造成社会影响的，通过指导、约谈等方式督促企业纠正违法行为，近年来，共开展行政指导 30 余次。二是广泛开展普法宣传，通过企业负责人集中培训，“安全生产月”、“**安全生产法宣传周**”大型活动，

对企业负责人、从业人员进行安全生产普法宣传，近年来，共开展集中培训 60 余次。三是探索开展行政相对人风险防控，梳理行政相对人安全生产违法风险清单，建立防控制度，做到有针对性的实施行政指导，促使相对人积极预防、主动纠正违法行为。四是开展安全监管精准化服务，聘请专家到企业提供技术服务，近年来投入专家服务费用 20 余万元，聘请专家 400 余人次，发现解决安全隐患 1800 余项。五是印发使用安全生产标准化检查清单，针对危化、工贸等行业领域，依据法律法规规章和安全标准，制定标准化执法检查清单，让执法检查更加规范，问题描述更加精准。

二、存在问题

（一）对依法行政的认识不够深。对法治政府建设精神领会不深刻，在依法行政方面有时候为了工作方便，为了看好“自留地”，过多考虑安全方面存在的问题，依法行政工作认识不深入。

（二）行政执法“双随机”工作有待加强。依法行政能力参差不齐。应急系统部分执法人员业务能力与岗位要求存在较大差距，在检查执法中，对企业存在的问题隐患无法辨识和指导整改。

（三）安全生产执法威慑力不足。选择性执法、多头检查、重复检查等现象还不同程度存在。执法“宽松软”，在实际工作中存在检查不执法、执法不处罚、处罚不到位等现象。

三、整改措施

（一）重新组织执法人员认真学习国家和省市县关于法治政府建设精神，树立大局意识和新发展理念，严格依法行政，做到安全与发展并重，全力为伊川经济保驾护航

（二）强化对执法人员的业务素质与执法水平的培训，提升执法人员能力，树立正确的执法观念，确保在执法人员能够胜任实际工作，能够切实帮助企业消除事故隐患，让企业满意，让人民放心。

（三）严格依法行政，牢固树立“抓好安全工作就是对企业最大的负责”理念，深入企业一线，严格排查和消除各类事故隐患，用实际行动为企业做好服务和保障，让企业在安全的环境中健康发展。



伊川县应急管理局办公室

2023年2月15日印发
